Plan Local d'Urbanisme intercommunal





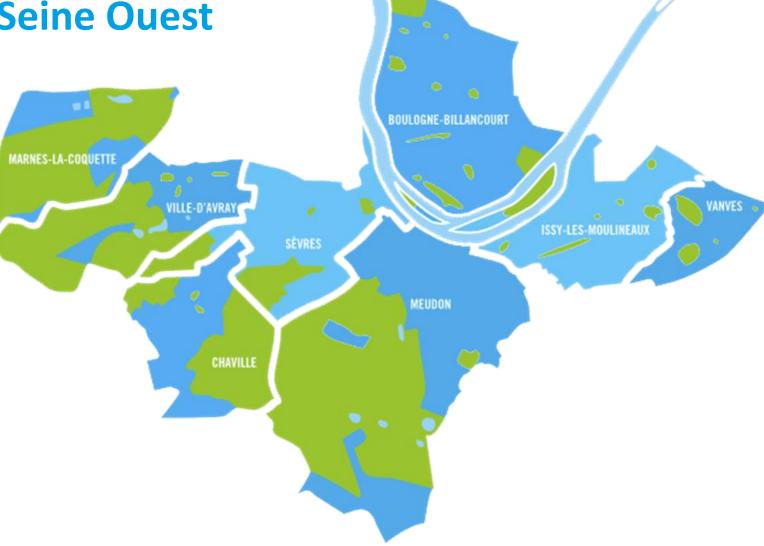
Octobre 2022





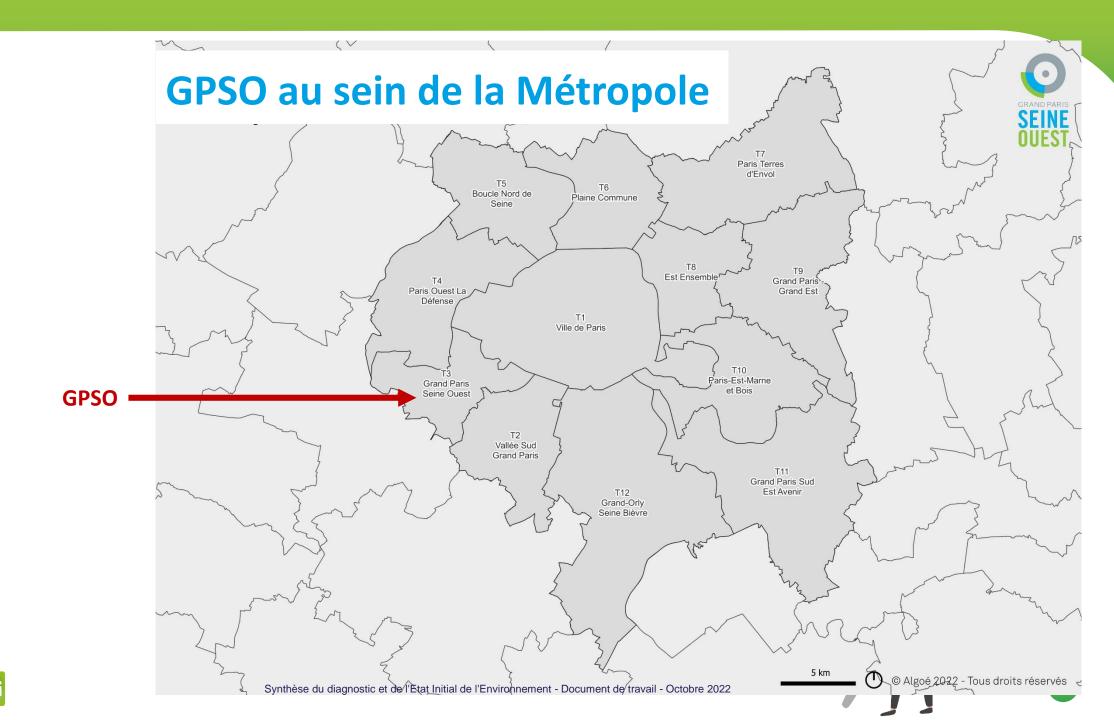


Les 8 communes de Grand Paris Seine Ouest













Préambule

- Le présent document de travail, qui relève de la synthèse, n'a pas vocation à traiter l'ensemble des thématiques qu'un PLUi doit aborder au sens du Code de l'urbanisme.
- Les analyses et les données présentées, issues de documents de travail en cours d'élaboration, sont susceptibles d'être modifiées, reprises et complétées au fur et à mesure de la consolidation de l'étude.
- Les données sont issues de différentes bases de données provenant de différentes sources : GPSO, INSEE, Sit@del, ACOSS, IAU IDF /IPR, APUR, RATP, SNCF, SYCTOM...
- Les données ne sont malheureusement pas toutes récentes, ainsi en va-t-il des données publiques libres d'accès, et qui ne tiennent pas toutes compte d'évolutions induites par la crise sanitaire, entre autres.
- Les données qui vous sont présentées sont travaillées à deux échelles : Métropole du Grand Paris et Communes de l'EPT de GPSO.





Sommaire

Partie Partie	Page
Démographie – Logements	6
Economie – Commerce – Emploi	26
Polarités – Mobilités - Aménités	38
Environnement – Patrimoine	47







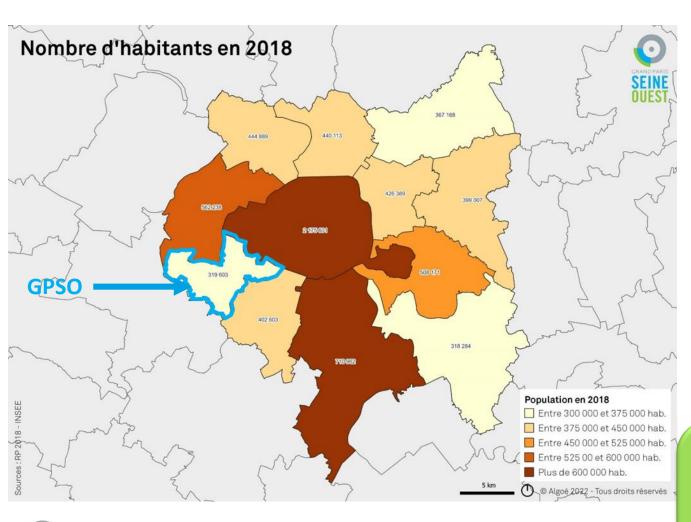
Démographie Logements



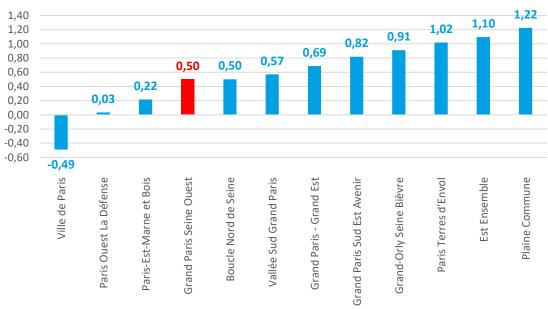




Près de 320 000 habitants soit 4,5% de la population de la métropole



Evolution annuelle moyenne en % de la population entre 2013-2018 Source: INSEE-RP



Plus petit des territoires de la Métropole et également l'un des moins peuplé : 319 603 habitants en 2018 +0,50%/an entre 2013-2018

Moyenne Métropole hors Paris : 445 402 habitants en 2018

**PLUI*

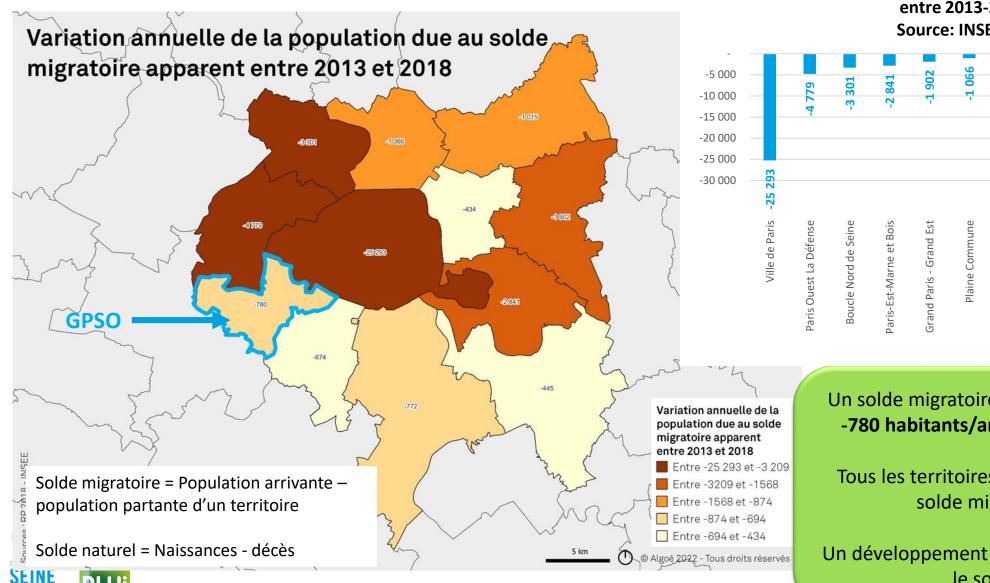
**Synthèse du diagnostic et de l'Etat Initial de l'Environnement - Document de travail - Octobre 2022

**Moyenne Métropole hors Paris : 445 402 habitants en 2018

**+0,67%/an entre 2013-2018



Un solde migratoire déficitaire



Variation annuelle de la population due au solde migratoire apparent entre 2013-2018

Source: INSEE-RP

Un solde migratoire négatif entre 2013-2018 -780 habitants/an (-3 900 sur la période)

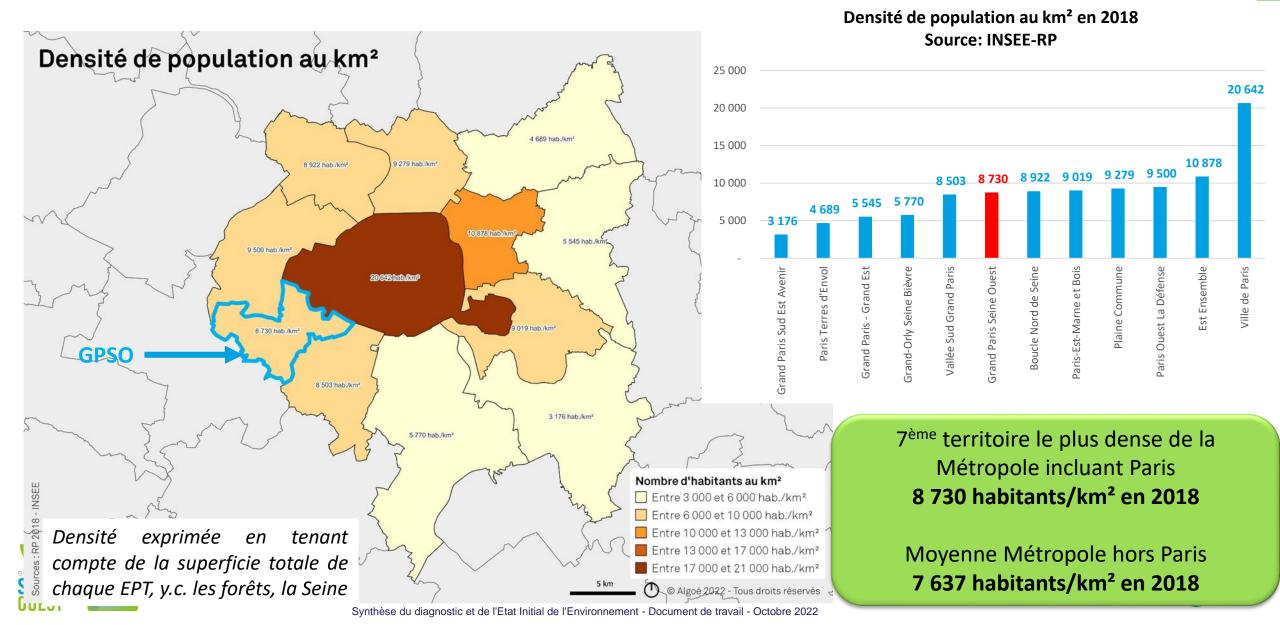
Tous les territoires de la Métropole ont un solde migratoire négatif

Un développement démographique porté par le solde naturel

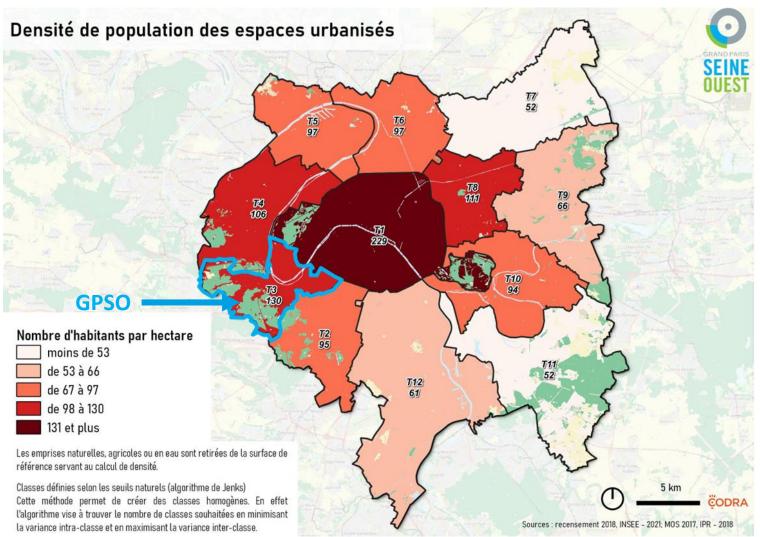




Un territoire déjà dense



La densité de population des espaces urbanisés la plus importante de la Métropole, après Paris

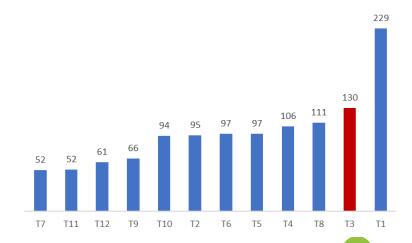


Densité exprimée en tenant compte de la seule superficie des espaces urbanisés

La plus forte densité de population des espaces urbanisés, après Paris

130 habitants/hectare en 2018

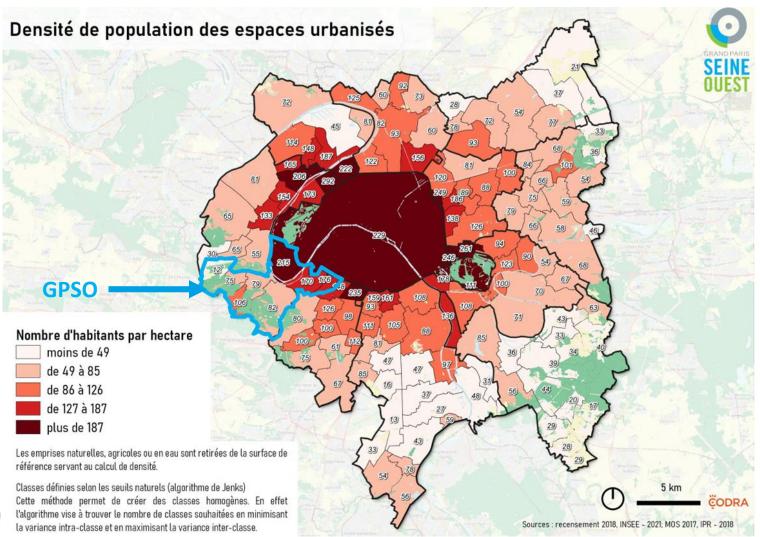
Moyenne Métropole hors Paris = **80 habitants/hectare**







Une densité de population plus élevée en limite de Paris



Densité exprimée en tenant compte de la seule superficie des espaces urbanisés

Boulogne-Billancourt fait partie des villes les plus denses de 1ère couronne parisienne

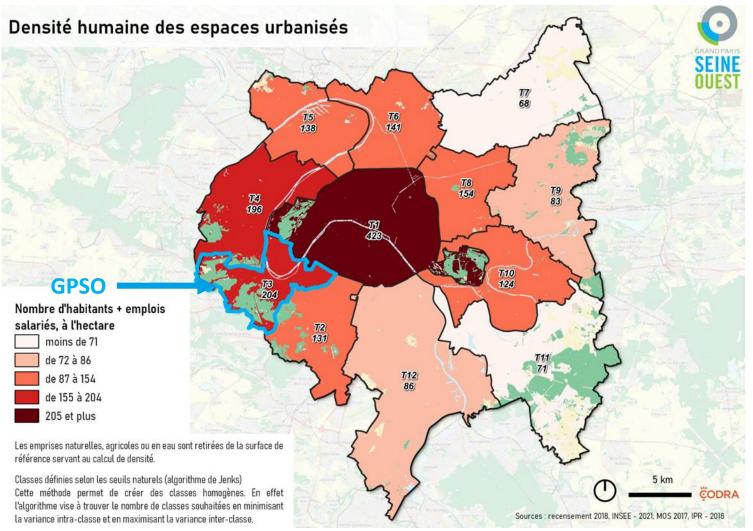
215 habitants/hectare en 2018

A l'opposé, Marnes-la-Coquette est l'une des moins denses 12 habitants/hectare en 2018



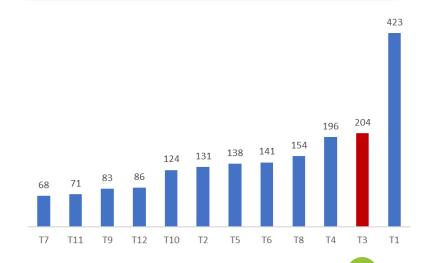


La densité humaine (emplois + population) des espaces urbanisés la plus importante de la Métropole, après Paris



La plus forte densité humaine des espaces urbanisés, après Paris **204 pers/hectare en 2018**

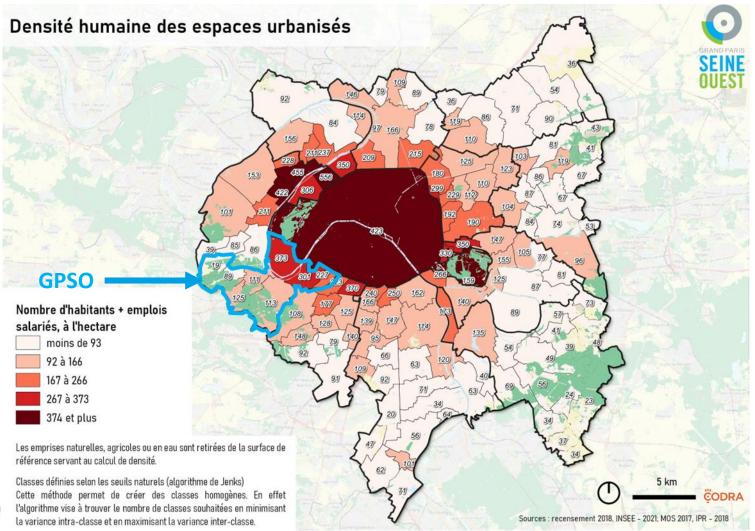
Moyenne Métropole hors Paris = 115 pers/hectare







Une densité humaine (population + emplois) plus élevée en limite de Paris



Densité exprimée en tenant compte de la seule superficie des espaces urbanisés

Boulogne-Billancourt, Issy-lesMoulineaux et Vanves font partie des
villes les plus denses (emplois +
population) de 1ère couronne
parisienne

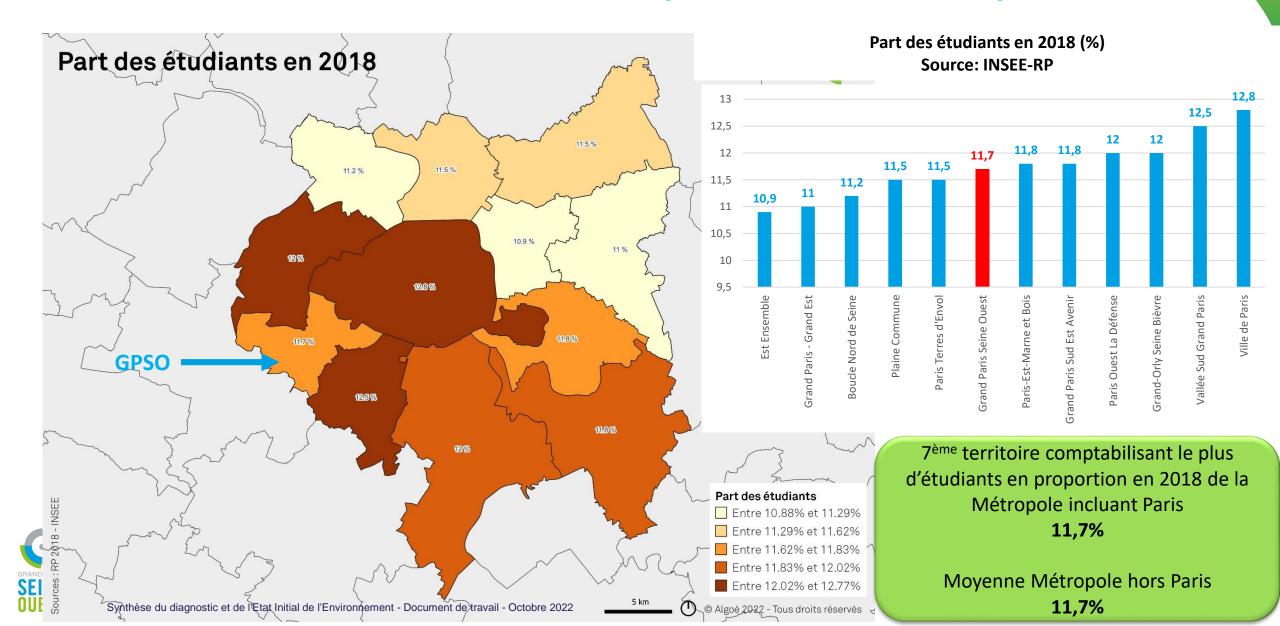
227 à 373 personnes/hectare en
2018

GPSO est le territoire le plus contrasté de la Métropole avec un rapport de 1 à 20 entre Boulogne-Billancourt et Marnes-la-Coquette

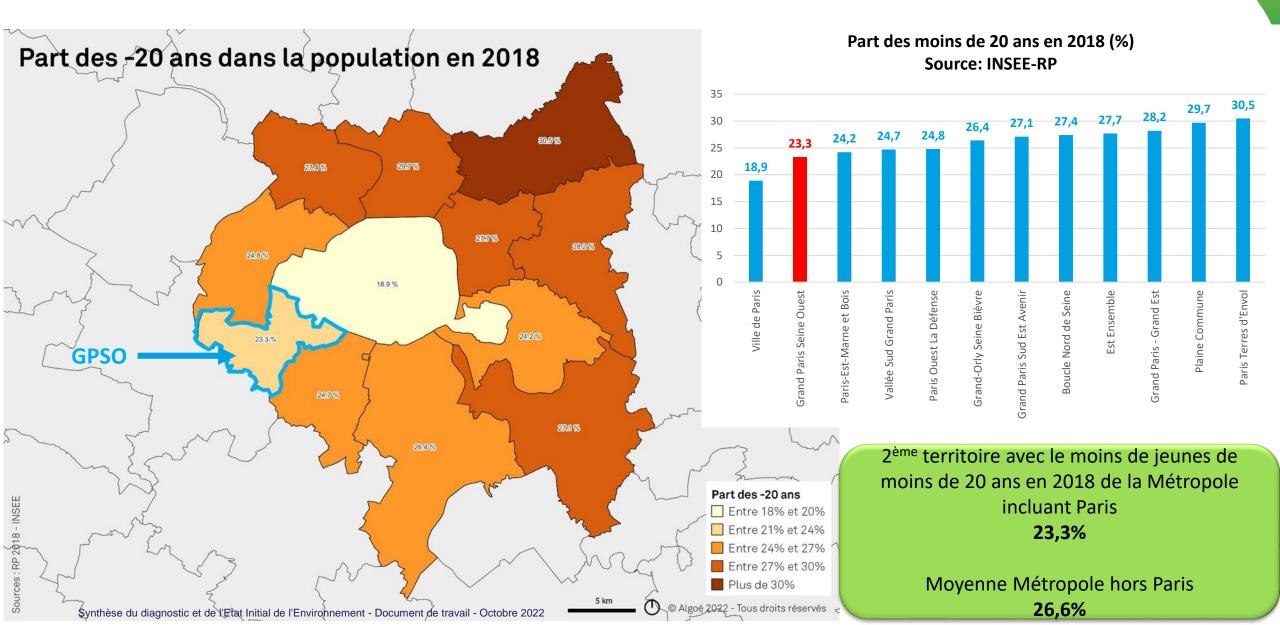




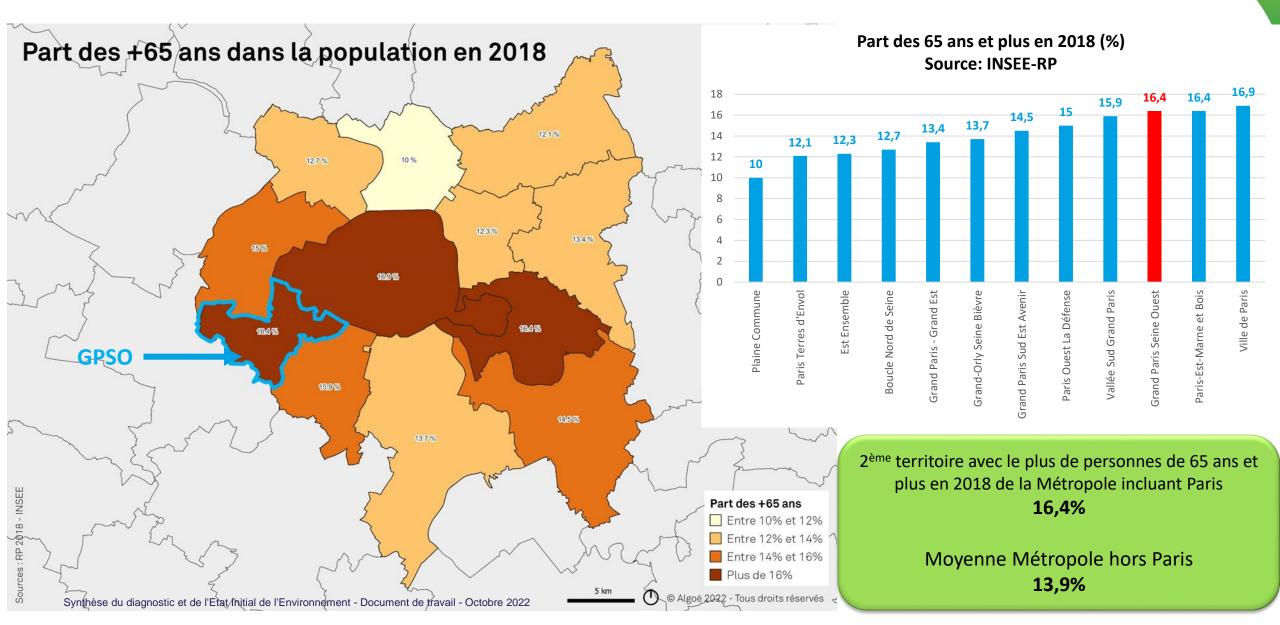
Un niveau d'étudiants dans la moyenne de la Métropole



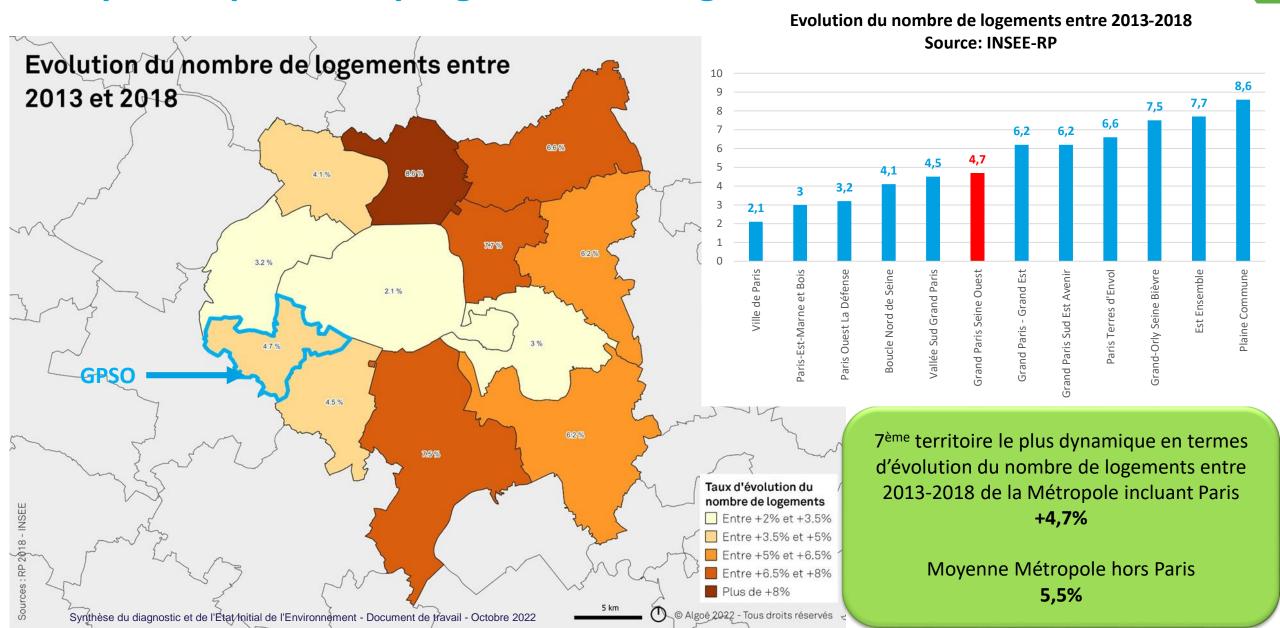
Un territoire où les jeunes sont moins représentés...



...au contraire des plus de 65 ans



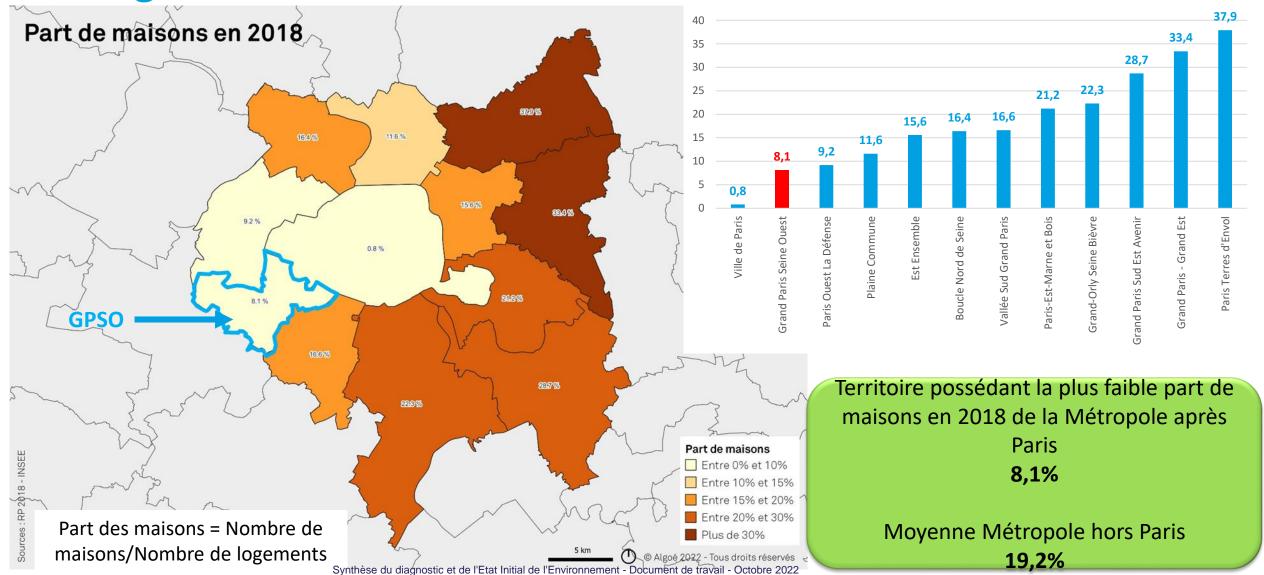
La plus importante progression de logements des Hauts-de-Seine



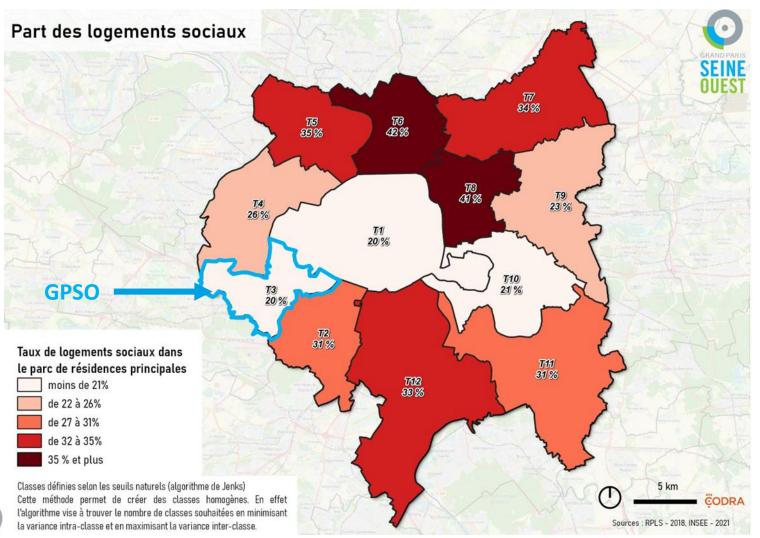
Les maisons sont peu nombreuses au sein du parc

de logements

Part des maisons en 2018 (%)
Source: INSEE-RP



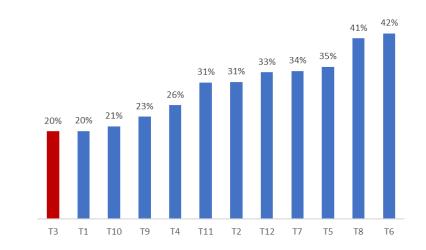
20% de logements sociaux



20% environ de logements sociaux - L'un des plus faibles taux des territoires au sein de la Métropole, similaire à Paris

Obligation loi SRU = 25%

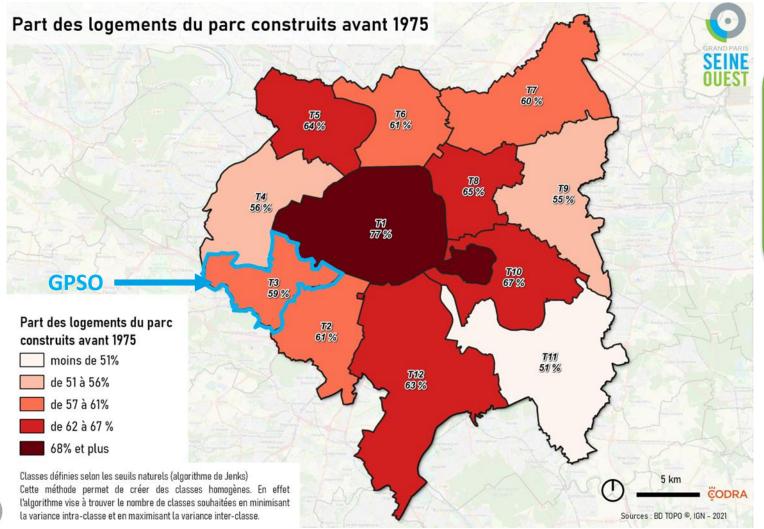
Moyenne Métropole hors paris = 31%





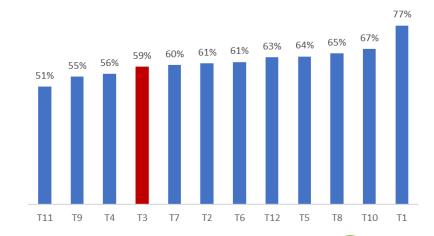


Un parc de logements relativement ancien...



59% des logements datant d'avant 1975
Un parc de logements comparativement
plus jeune que celui de la Métropole...
témoignant de l'intensité de la
régénération urbaine des dernières
décennies

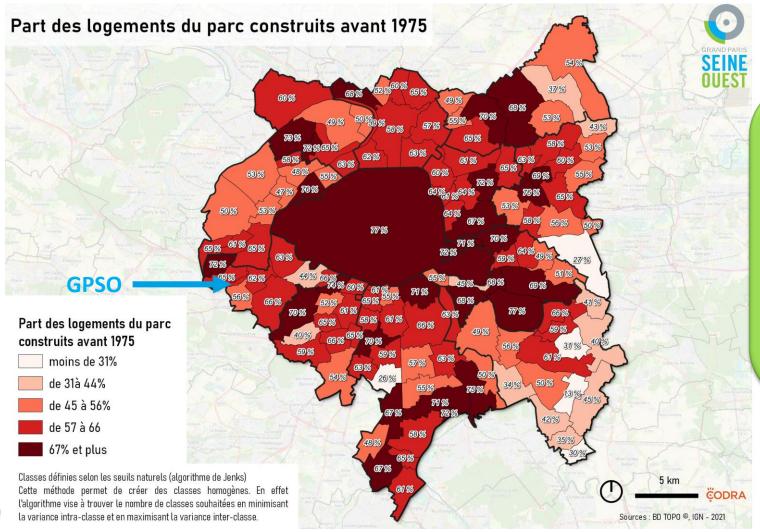
Moyenne Métropole hors Paris = 61%







...des contrastes importants par commune dans l'âge des logements



Issy-les-Moulineaux se distingue au sein de GPSO avec seulement 44% de logements datant d'avant 1975 (soit -15 points par rapport à la moyenne de GPSO)

Issy-les-Moulineaux se distingue également à l'échelle de la 1ère couronne parisienne : ville dont les logements sont les plus récents



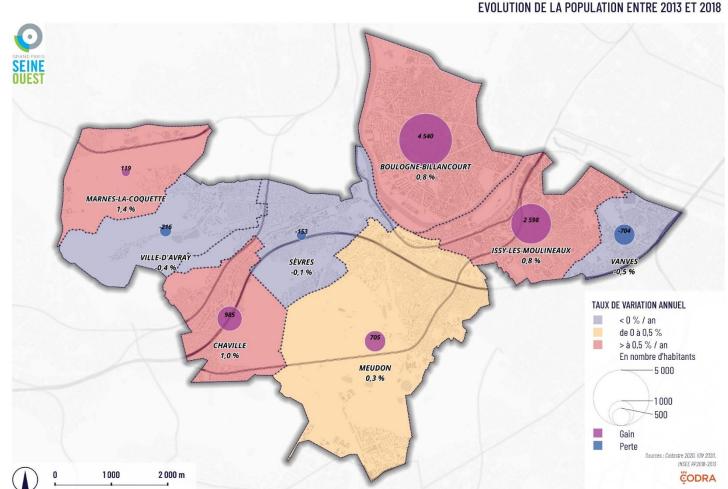


Un développement démographique global

Évolutions 2013-2018:

- Croissance globale: + 0,5% par an
- Hétérogénéité intercommunale due à des dynamiques de projets intrinsèques différentes (ZAC, ...)
- Vanves, Ville-d'Avray et Sèvres perdaient de la population

	POPULATION LEGALE 2019	POPULATION MUNICIPALE 2019	POPULATION 2013	POPULATION 2018	TAUX D'ÉVOLUTION ANNUEL
BOULOGNE-BILLANCOURT	122825	121583	116794	121334	0,8%
CHAVILLE	21081	20771	19717	20702	1,0%
ISSY LES MOULINEAUX	68685	67981	65662	68260	0,8%
MARNES LA COQUETTE	1835	1774	1673	1792	1,4%
MEUDON	46502	45818	45043	45748	0,3%
SEVRES	23852	23463	23404	23251	-0,1%
VANVES	28131	27846	28170	27466	-0,5%
VILLE D AVRAY	11527	11225	11266	11050	-0,4%
GPS0	324438	320461	311729	319603	0,5%







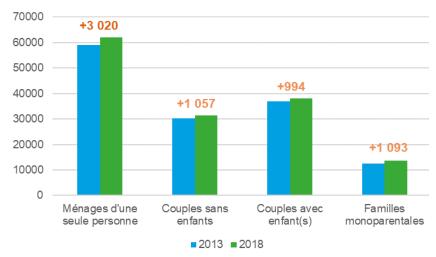
Un développement démographique global

Sur 4 948 ménages supplémentaires entre 2013-2018 :

- 42% ménages avec enfant(s) (55% Métropole)
- 58% ménages sans enfant (45% Métropole)

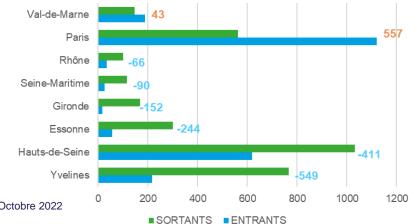
- Solde positif avec Paris (familles avec enfants)
- Solde global très positif pour les 20-29 ans en provenance hors lle-de-France (cadres, Prof intermédiaires et étudiants)
- Déficit migratoire pour les séniors
- Déficit migratoire pour les familles avec 2 enfants et +

EVOLUTION DES MENAGES DE GPSO entre 2013 et 2018 Source : INSEE RP 2018



MIGRATIONS RÉSIDENTIELLES DES GRANDS MÉNAGES DE GPSO

Source : INSEE RP 2018, Migrations Résidentielles 2017-2018 - Ménages de 4 personnes et plus







Un développement résidentiel certain...en-dessous des obligations normatives

Objectifs de l'État:

- 2 000 logements / an (loi du Grand Paris 2010)
- 350 000 habitants en 2030 (SDRIF 2013)

Constat GPSO:

- 13 215 logements autorisés entre 2013 et 2020
- Soit 1 650 logements autorisés/an
- 650 à 670 logements à produire par an pour maintenir la population*







Quelques éléments à retenir

- Une croissance démographique de 0,5% portée par le solde naturel (Paris -0,49%)
- La densité la plus élevée au sein de la Métropole, après Paris
- Une population vieillissante (16,4% de plus de 65 ans)
- 20% de logements sociaux
- 1 650 logements créés en moyenne par an entre 2013 et 2020 contre
 2 000 attendus par l'Etat
- 650 à 670 logements à produire par an pour maintenir le nombre d'habitants (phénomène de desserrement)
- Un parc de logements parmi les plus récents de la Métropole
- Une majorité de ménages sans enfant (58%) et un solde migratoire négatif pour les familles avec 2 enfants et plus

Quelques enjeux



Des objectifs de l'Etat en matière de production de logements à réinterroger au regard des capacités foncières du territoire ?

Comment prendre en compte les conséquences de la crise sanitaire ? Effets structurels ou conjoncturels ?

Où et comment densifier?

Quelle typologie de population accueillir ? => Quelles typologies de logements produire ?







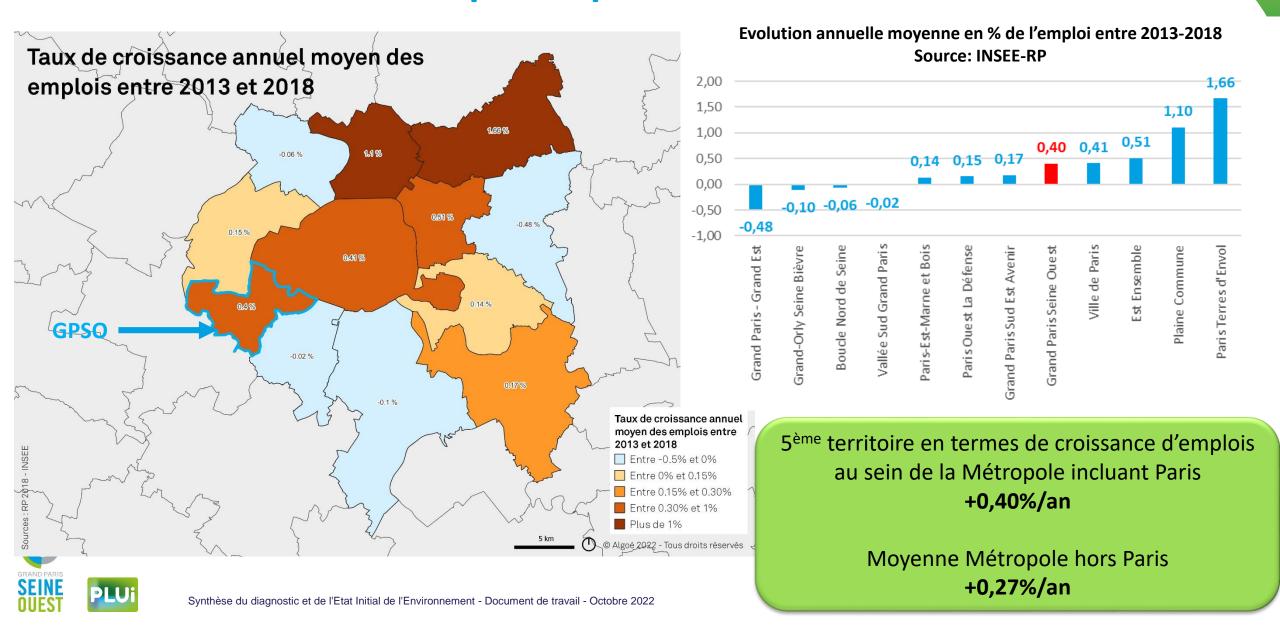
Economie Commerce Emploi



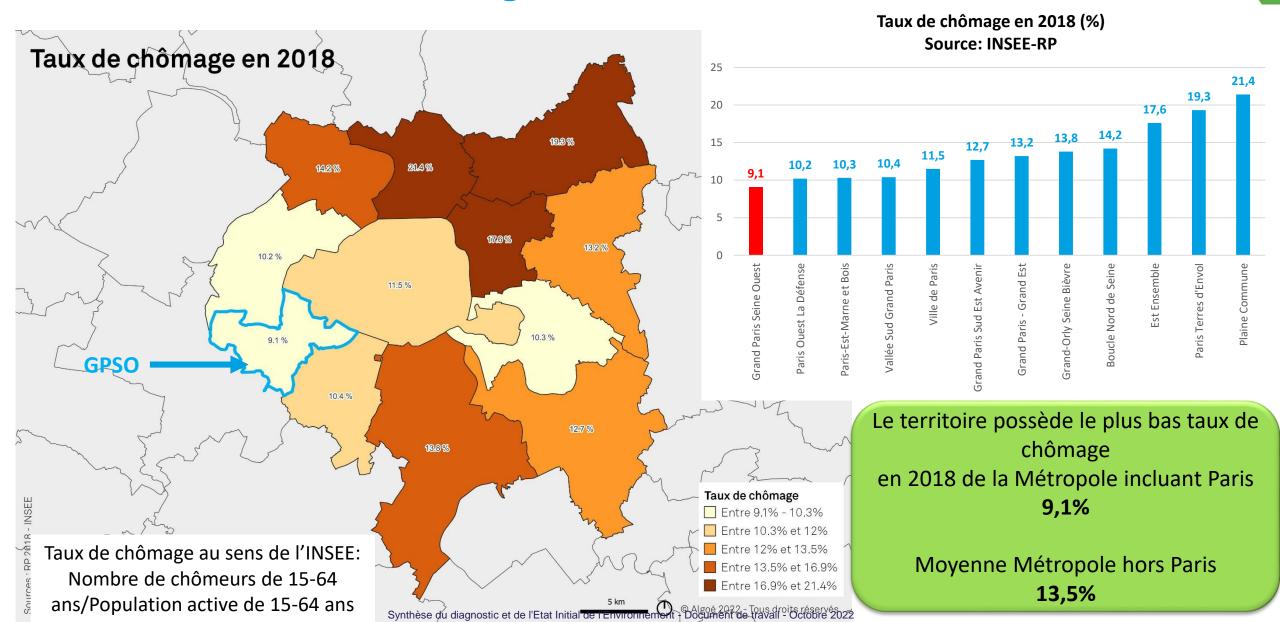


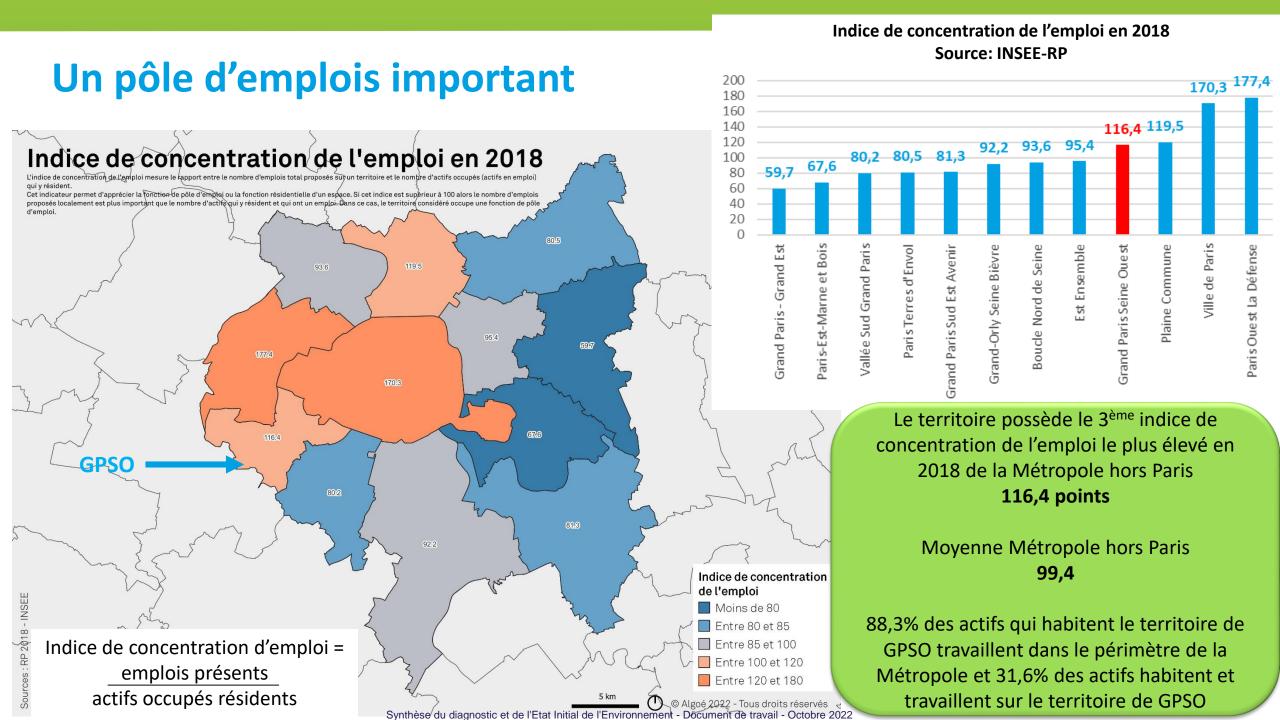


Une croissance de l'emploi la plus élevée des Hauts-de-Seine



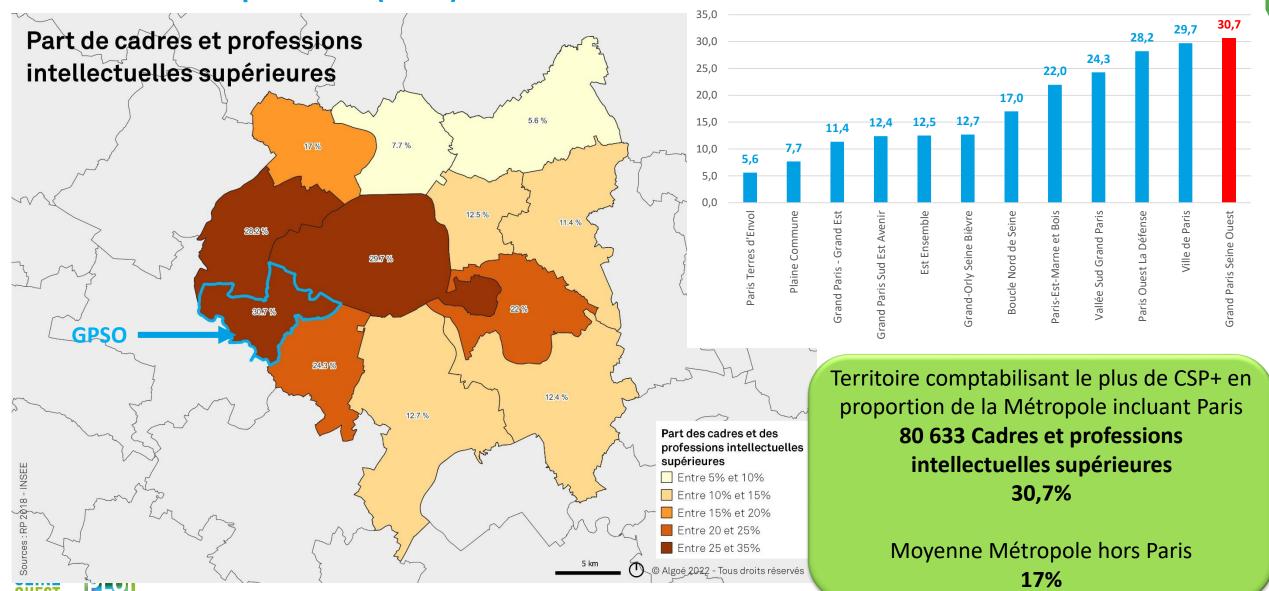
Un faible taux de chômage





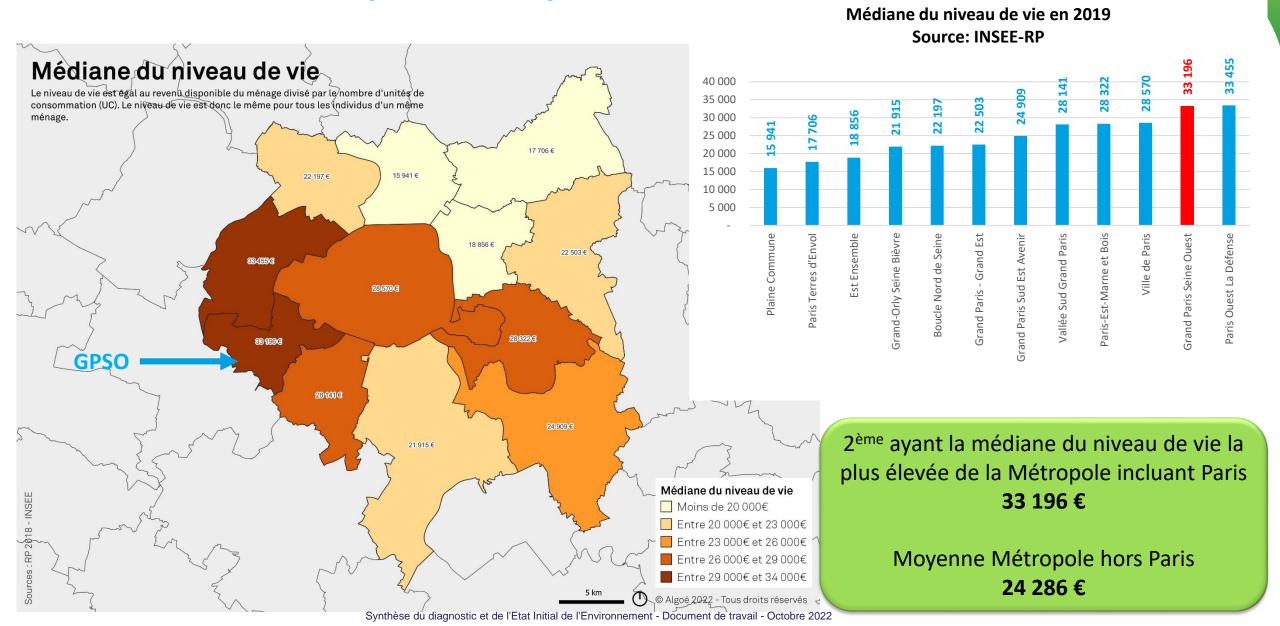
La plus forte proportion de Cadres et professions intellectuelles supérieures (CSP+)

Part des cadres et professions intellectuelles supérieures en 2018 (%)
Source: INSEE-RP

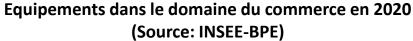


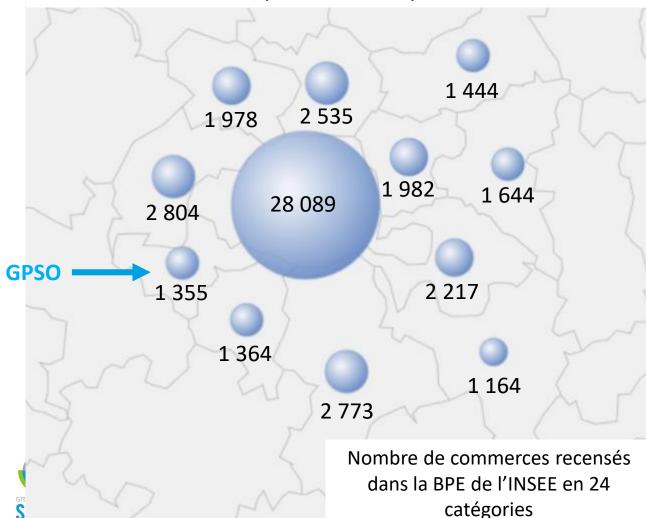
Synthèse du diagnostic et de l'Etat Initial de l'Environnement - Document de travail - Octobre 2022

Un niveau de vie parmi les plus élevés



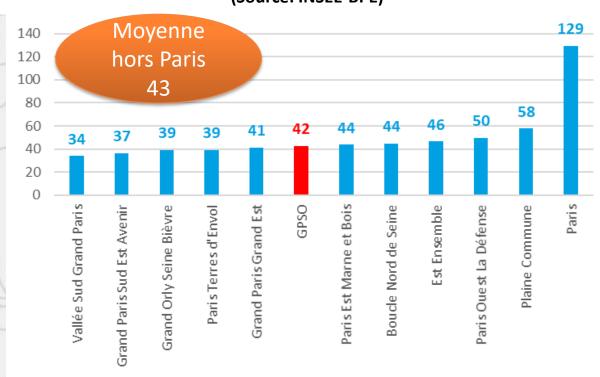
Un équipement commercial dans la moyenne





Synthèse du diagnostic et de l'Etat Initial de l'Environnement - Document de travail - Octobre 2022

Densité des équipements dans le domaine du commerce en 2020 pour 10 000 habitants (Source: INSEE-BPE)



11ème territoire en termes d'équipements commerciaux en 2018 de la Métropole incluant Paris 1 355

Moyenne Métropole hors Paris

1 933

Une densité commerciale sur le territoire de GPSO tractée par Boulogne-Billancourt

- 70 % des équipements commerciaux sur les seules communes de Boulogne-Billancourt et d'Issy-les-Moulineaux
- Une forte représentation des équipements commerciaux à Boulogne-Billancourt (60/10 000 habitants)

GPSO: 42/10 000

• Sèvres : 38/10 000

Issy-les-Moulineaux: 34/10 000

Chaville: 33/10 000

Meudon: 27/10 000

Vanves : 27/10 000

Ville-d'Avray : 22/10 000

Marnes-la-Coquette : 17/10 000

Nombre d'équipements commerciaux au sein des communes de GPSO en 2020 Source: BPE/INSEE; traitement Algoé

Territoire	Total
Boulogne-Billancourt	733
Chaville	69
Issy-les-Moulineaux	235
Marnes-la-Coquette	3
Meudon	123
Sèvres	88
Vanves	75
Ville-d'Avray	24
GPSO	1 350



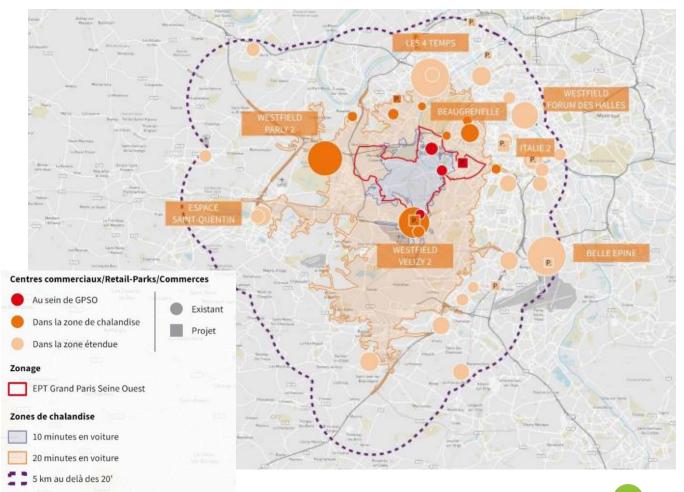


Une densité commerciale complétée par la présence de pôles commerciaux environnants

Sur le territoire de GPSO, il existe 4 principaux centres commerciaux :

- Les Passages à Boulogne-Billancourt
- Issy 3 Moulins à Issy-les-Moulineaux
- Joli Mai à Meudon-la-Forêt
- Le projet Issy Cœur de Ville livrée en 2022
- A 20 mn en voiture depuis le territoire de GPSO, une offre conséquente de centre commerciaux

Principaux centres commerciaux situés en proximité du territoire de GPSO Source: JLL





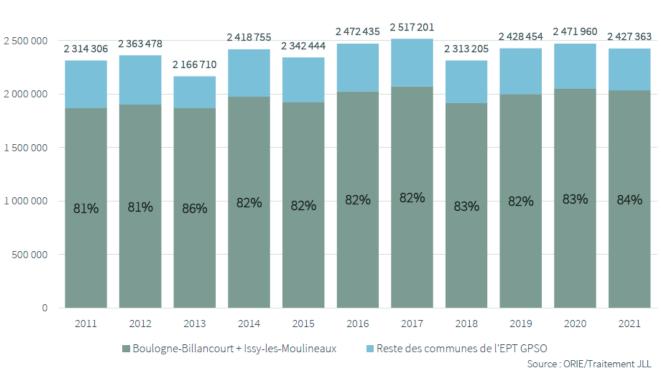


Un parc de bureaux qui entretient l'activité tertiaire

- Environ 2,4 millions de m² de bureaux : une taille de parc à la fois importante et intermédiaire :
 - Versailles Grand Parc : 1,3 million de m²
 - Vallée Sud Grand Paris : 2 millions de m²
 - Paris Ouest La Défense : 7,8 millions de m²
- Un parc établi et stable au cours des 10 dernières années (+5%)
 - Paris Ouest La Défense : +13%
 - Vallée Sud Grand Paris: +14%
 - Versailles Grand Parc: +17%
- 84% du parc de bureaux concentrés sur Boulogne-Billancourt et Issy-les-Moulineaux en lien avec la qualité de la desserte en transports en commun

Evolution du parc de bureaux en m² dans le territoire de GPSO Source: ORIE, JLL

Evolution du parc: 2001-2011:+20 % 2011-2021:+5 %







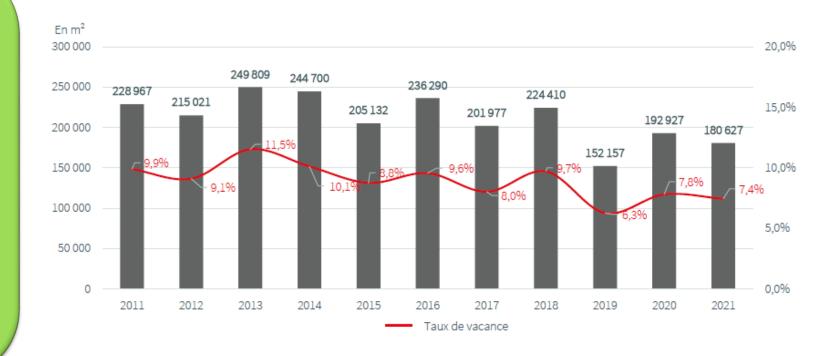
En m²

3 000 000

Un territoire attractif pour les entreprises

- Un taux de vacance bas de 7,4% et nécessaire pour une fluidité de l'activité locative
- Une tendance générale à la baisse de la vacance, même après la crise sanitaire de 2020
- Une vacance bien inférieure aux territoires proches :
 - Vallée Sud Grand Paris: 9,1%
 - Versailles Grand Parc: 11,4%
 - Paris Ouest La Défense : 14,7%

Offre immédiate de bureaux et taux de vacance dans le territoire de GPSO Source: JLL









Quelques éléments à retenir

- Le 3° pole d'emplois d'Ile-de-France, hors Paris
- Un parc de bureaux stable et attractif qui a su se renouveler
- Une faible vacance dans le parc de bureaux
- Un offre commerciale dans la moyenne complétée par une offre étoffée en limite de territoire
- Une présence d'activités d'excellence : audiovisuelle, numérique, santé,...
- Une typologie d'emploi caractérisée par des profils à fortes valeurs ajoutées (CSP+)

Quelques enjeux



Comment répondre au parcours résidentiel des entreprises dès leur création ?

Quels effets structurels de la crise sanitaire sur le travail et l'emploi ? (qualité du cadre de vie pour les salariés, aménités, ...)

Faut-il diversifier le tissu économique ? Comment ? (artisanat, économie sociale et solidaire, ...)

Comment encourager les synergies entre la formation et l'emploi ?

Comment rapprocher le lieu d'habitation et le lieu de travail?







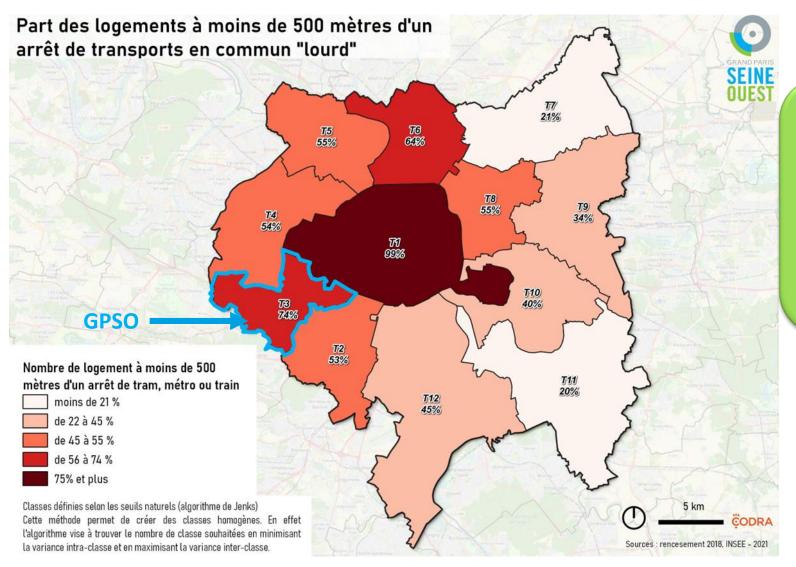
Polarités Mobilités Aménités







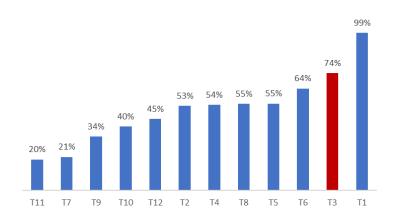
Une bonne accessibilité en transports en commun « lourds » (ferrés)



74% des logements du territoire situés à moins de 500 mètres d'un arrêt de métro, RER, transilien ou tramway

La plus forte couverture en transport en commun lourd au sein de la Métropole après Paris

Moyenne Métropole hors Paris = 48%

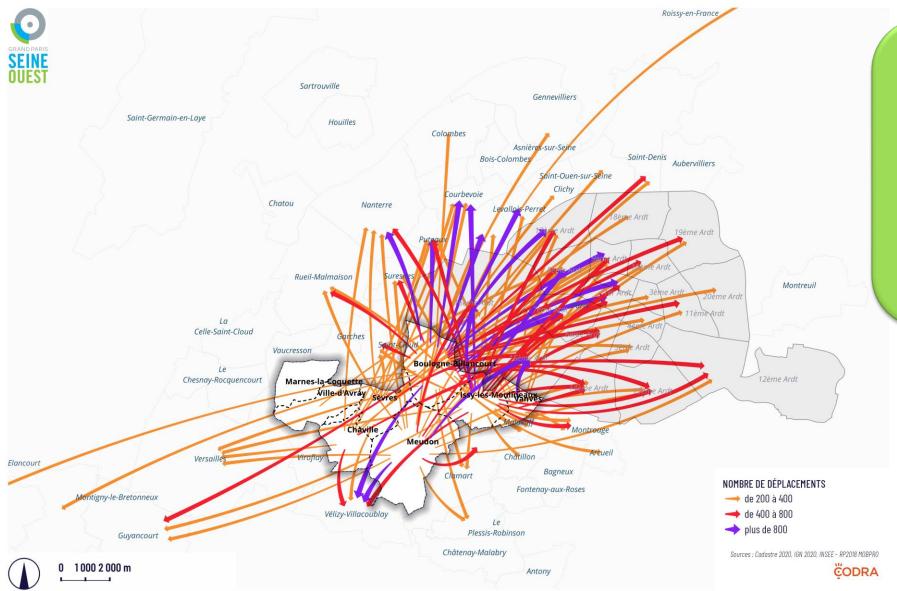






Des flux domicile-travail très intenses... et fortement polarisés

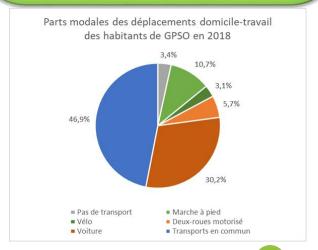
DÉPLACEMENTS SORTANTS DOMICILE-TRAVAIL DES HABITANTS DE GPSO EN 2018



88% des flux vers la Métropole :

- dont 33% des flux vers Paris
- dont 32% au sein de GPSO
- dont 11,5% vers Paris Ouest
 la Défense

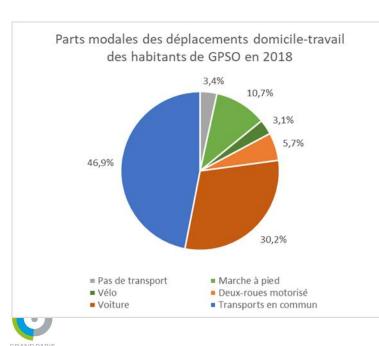
4% des flux vers Versailles Grand Parc / 2% vers Saint-Quentin-en-Yvelines

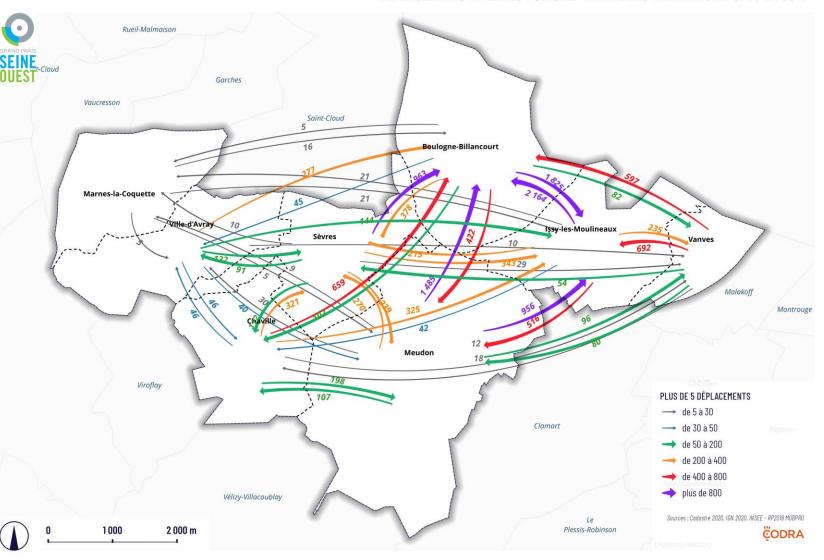


Des flux domicile-travail très intenses... et fortement polarisés

DÉPLACEMENTS INTERNES DOMICILE-TRAVAIL DES HABITANTS DE GPSO EN 2018

Forte polarisation interne vers Boulogne-Billancourt et Issy-les-Moulineaux Et plus secondairement Meudon



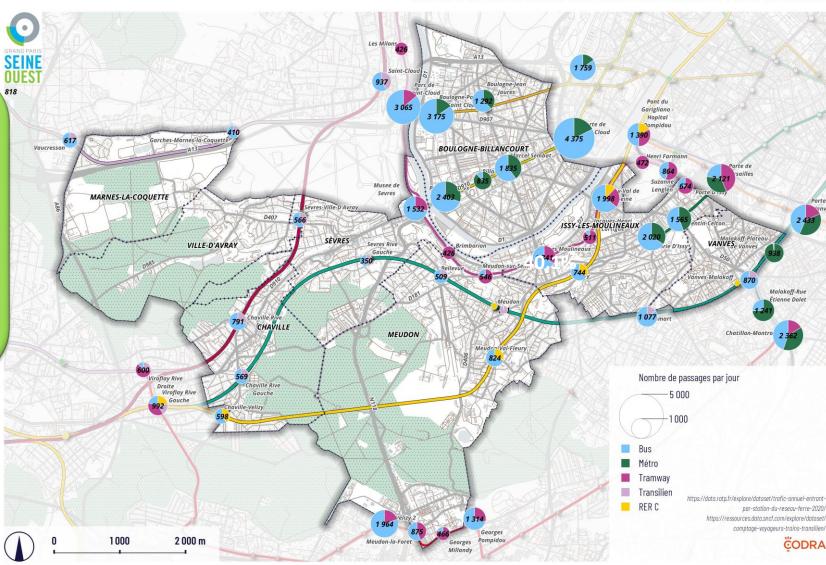




Une accessibilité certaine depuis et vers l'extérieur...

NIVEAU D'OFFRE EN TRANSPORTS COLLECTIFS DANS LES PÔLES D'ÉCHANGES

- Une bonne accessibilité globale en transport en commun, 1^{er} mode de déplacement domicile-travail
- Un niveau d'offre des pôles d'échanges très concentré sur les villes limitrophes de Paris



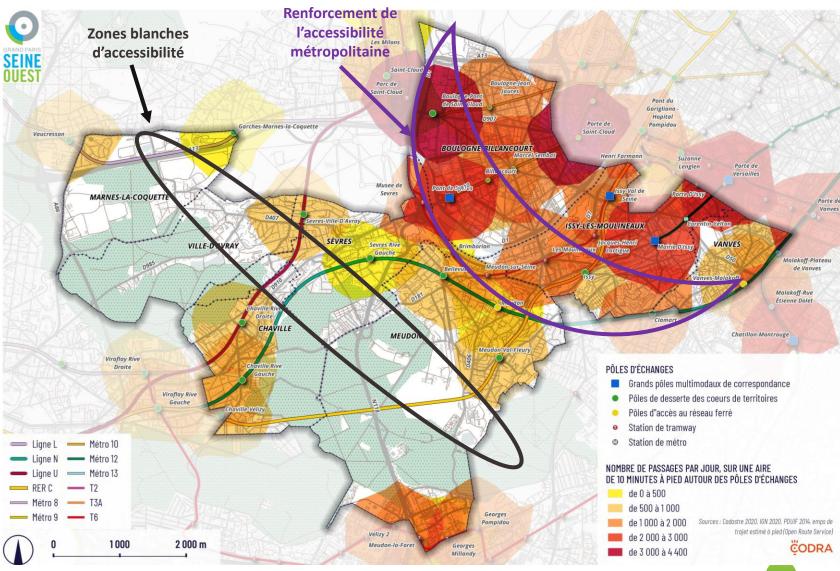




... sans répondre totalement aux besoins des populations

ACCESSIBILITÉ PIÉTONNE ET INTENSITÉ DE DESSERTE DES PÔLES D'ÉCHANGES

- Des zones blanches d'accessibilité à Marnes-la-Coquette, Meudon, Sèvres et Ville-d'Avray
- Les projets de transports en commun structurants développent l'accessibilité métropolitaine et répondent à une croissance déjà passée ou en cours : lignes 15 et 12 de métro, ligne de bus 42



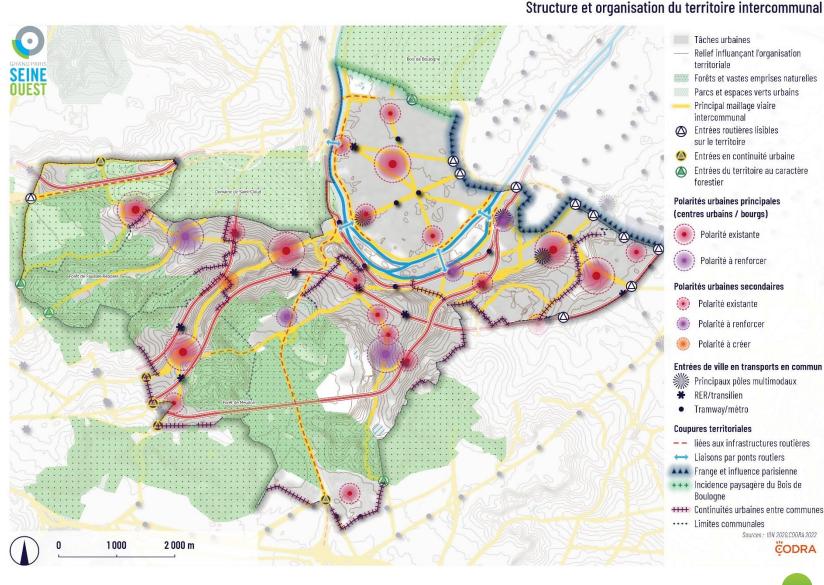


Des polarités omniprésentes pour répondre à des besoins de proximité plus

intenses

 Des villes-pôles : Boulogne-Billancourt et Issy-les-Moulineaux

- Des polarités principales aux marges de manœuvre désormais limitées pour faire des projets
- Des polarités secondaires omniprésentes mais inégales
- Des nœuds (à la croisée de flux) omniprésents

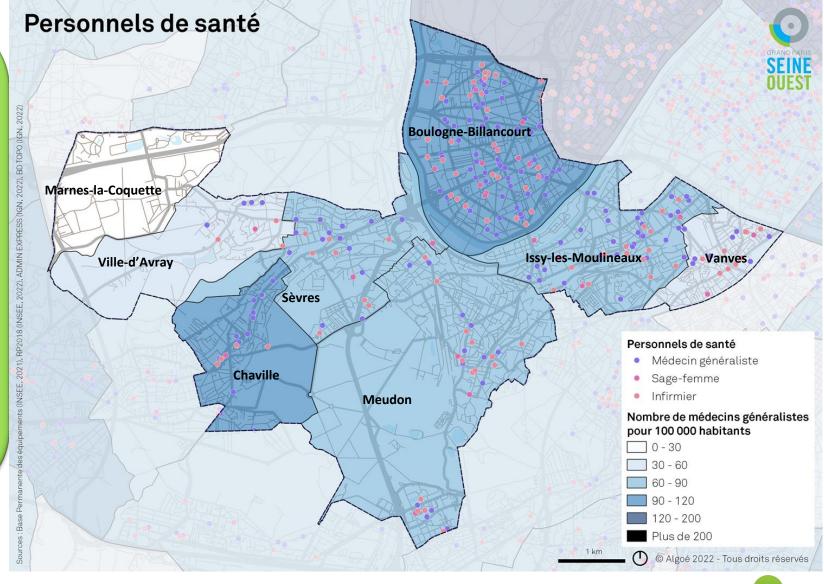






Une présence clairsemée des médecins généralistes

- Une densité de médecins généralistes de 88/100 000 habitants à GPSO :
 - Boulogne-Billancourt (114/100000)
 - Chaville (106/100 000)
 - Métropole (80/100000)
 - Issy-les-Moulineaux (79/100000)
 - Meudon (70/100000)
 - Sèvres (69/100000)
 - Hauts-de-Seine (68/100000)
 - Vanves (55/100000)
 - Ville-d'Avray (45/100000)
 - Marnes-la-Coquette (0/100000)









Quelques éléments à retenir

- Une bonne desserte en transports en commun structurants concentrée sur les villes limitrophes de Paris
- Des flux domicile-travail orientés vers Paris, GPSO et La Défense
- Une forte polarisation interne des flux vers Boulogne-Billancourt et Issy-les-Moulineaux
- Des zones blanches d'accessibilité à Meudon, Sèvres, Villed'Avray et Marnes-la-Coquette
- De nombreuses centralités structurant fortement le territoire
- Des projets de transport en commun structurants renforçant l'accessibilité métropolitaine
- Un territoire bien desservi en équipements et services avec une offre de santé à conforter





Quel impact de la mise en service de la ligne 15 du Grand Paris Express en 2025 ?

Enjeu de prolongement de la ligne 12

Comment organiser et améliorer la desserte interne du territoire ? Entre communes, entre polarités, et pour desservir les zones blanches d'accessibilité

Comment traiter les coupures et franges urbaines ? (Axes routiers, Seine,...)

Comment organiser la logistique du dernier kilomètre sur le territoire ?

Quelle ville des proximités pour limiter les déplacements et favoriser les mobilités actives ?







EnvironnementPatrimoine







Un paysage de contraste, richesse du territoire (illustrations)



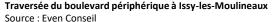






Forêt de Meudon / Parc Saint Jean-Paul II à Issy-les-Moulineaux et parc Frédéric Pic à Vanves Source : Even Conseil







Entrée par le carrefour des Anciens combattants, Boulogne-Billancourt, Source : Even Conseil



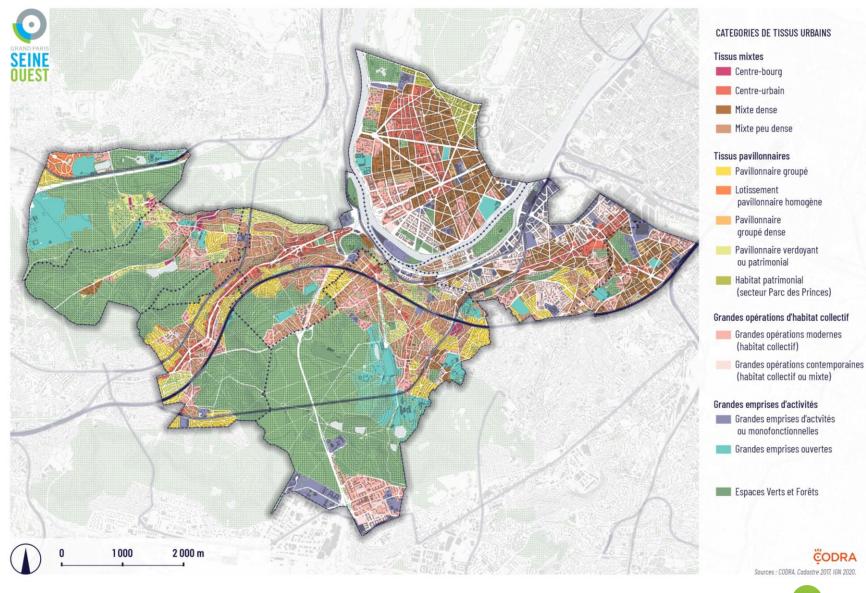
Entrée de Vanves depuis la rue Ernest Laval, Source : Google Street View



Une palette de paysages urbains....

Tissus urbains : deux tendances contrastées à l'échelle de GPSO

- Prédominance des tissus urbains mixtes (48%)
- 18% de tissus pavillonnaires
- Continuité des tissus entre communes
- Le tissu pavillonnaire de GPSO est à la fois le plus réduit, le plus dense et l'un des plus verts de la Métropole

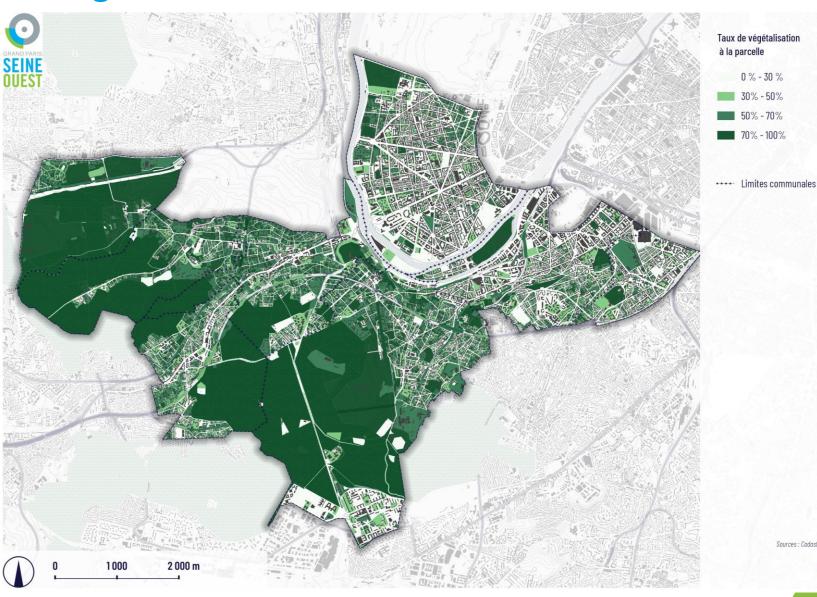






...où le végétal conforte la singularité du territoire à l'échelle de la MGP

- Gradient végétal marqué nord-est / sud-ouest
- Une consommation d'espace naturel, agricole ou forestier faible sur 10 ans



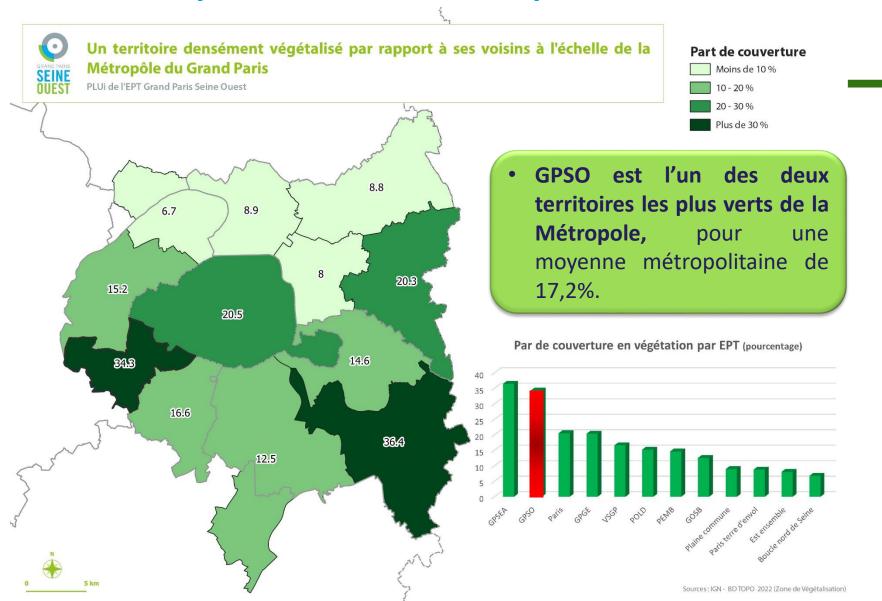




Sources: Cadastre 2017, APUR 2015

CODRA

Un des territoires les plus verts de la métropole.







Les données de la

BD TOPO

concernant les

« zones de

végétation »

intègrent :
- Bois

Forêt fermée

Forêt ouverte

Lande ligneuse

Peupleraie

- Verger

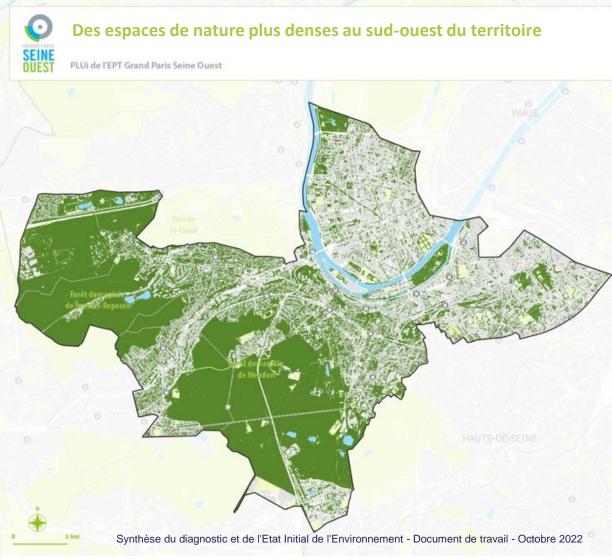
- Vigne

- Haie

Une forte végétalisation du territoire grâce à la présence d'espaces verts publics et privés

- Une exploitation de données fines à l'échelle du territoire de GPSO permet de constater :
- 56% d'espaces végétalisés sur le territoire (forêts, parcs, alignements, jardins privés...)
- 34% d'espaces verts ouverts au public (forêts, parcs, squares et jardins publics..)
- La Seine : 87 hectares = 2,4% du territoire

Commune	Surface de végétation en m²	Pourcentage de surfaces végétalisées dans la commune
BOULOGNE-BILLANCOURT	1 446 775,00	23,5%
CHAVILLE	2 410 685,00	67,4%
ISSY-LES-MOULINEAUX	1 116 182,00	26,3%
MARNES-LA-COQUETTE	2 867 560,00	82,3%
MEUDON	6 865 331,00	68,9%
SEVRES	2 303 674,00	58,6%
VANVES	420 801,00	27,0%
VILLE-D'AVRAY	2 997 272,00	81,2%

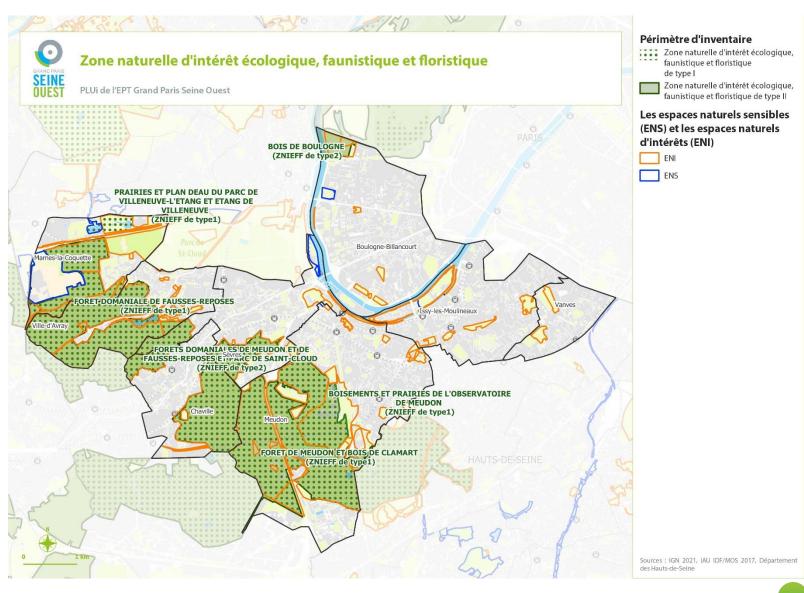






Ainsi qu'une nature dont la qualité écologique est reconnue

- 4 ZNIEFF de type 1 dont 1 forêt de protection (Faussesreposes)
- 2 ZNIEFF de type 2
- 6 Espaces Naturels Sensibles
- 58 Espaces Naturels d'Intérêt



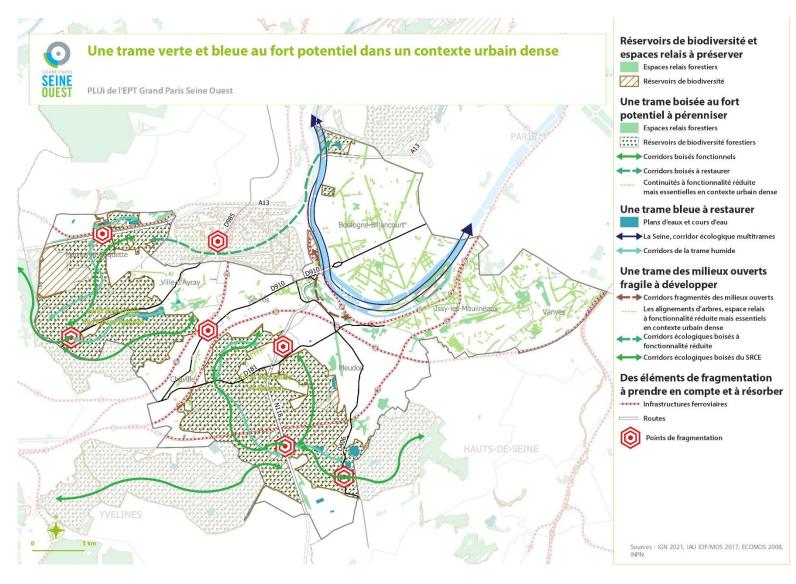




Pour une trame verte et bleue multi-scalaire

GPSO se caractérise par une Trame Verte et Bleue d'une grande variété et qui s'est adaptée au contexte territorial:

- Supportée par les jardins et alignement d'arbres en milieu urbain dense
- Confortée par les vastes espaces de forêts, réservoirs de biodiversité
- Contrainte par les grandes infrastructures (routières et ferroviaires)

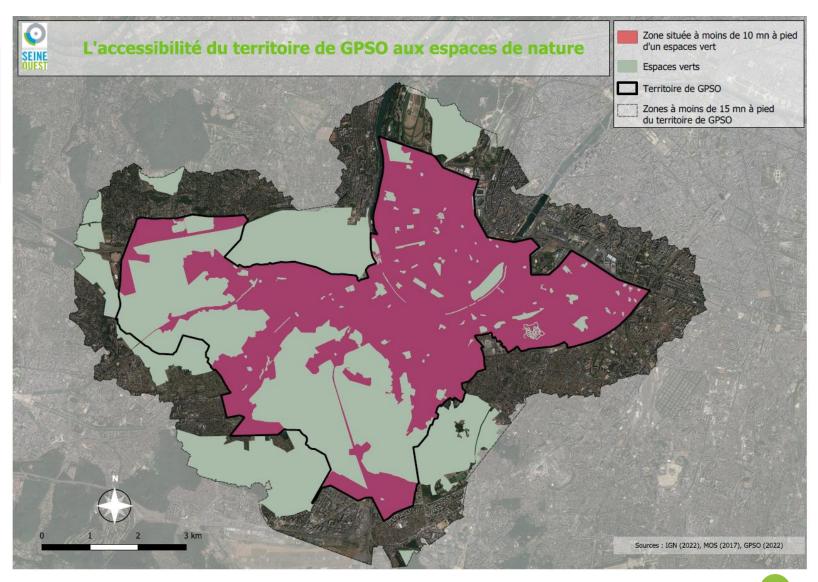






Un territoire présentant une très bonne accessibilité aux espaces verts

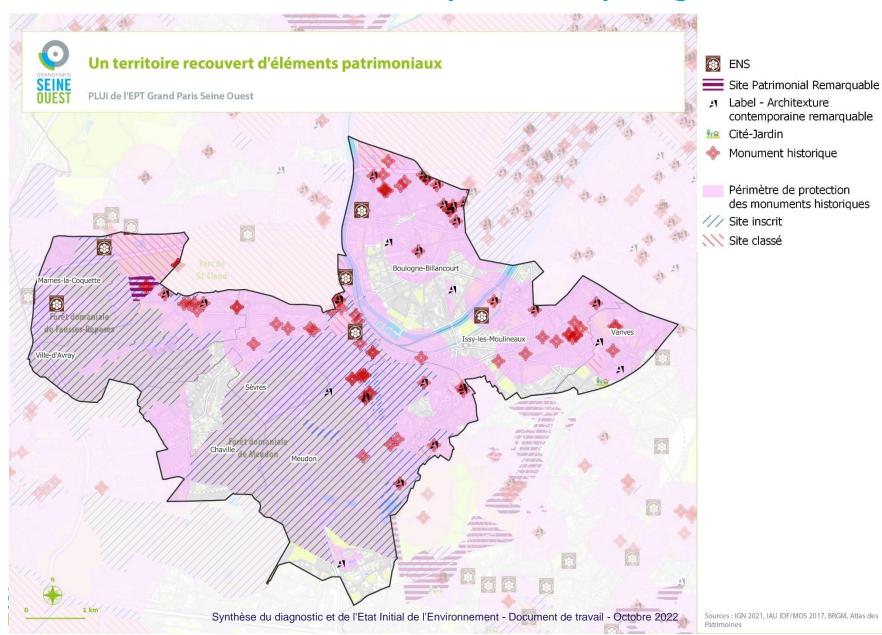
100% des habitants sont à moins de 10 minutes à pied d'un espace vert ouvert au public dans l'ensemble du territoire





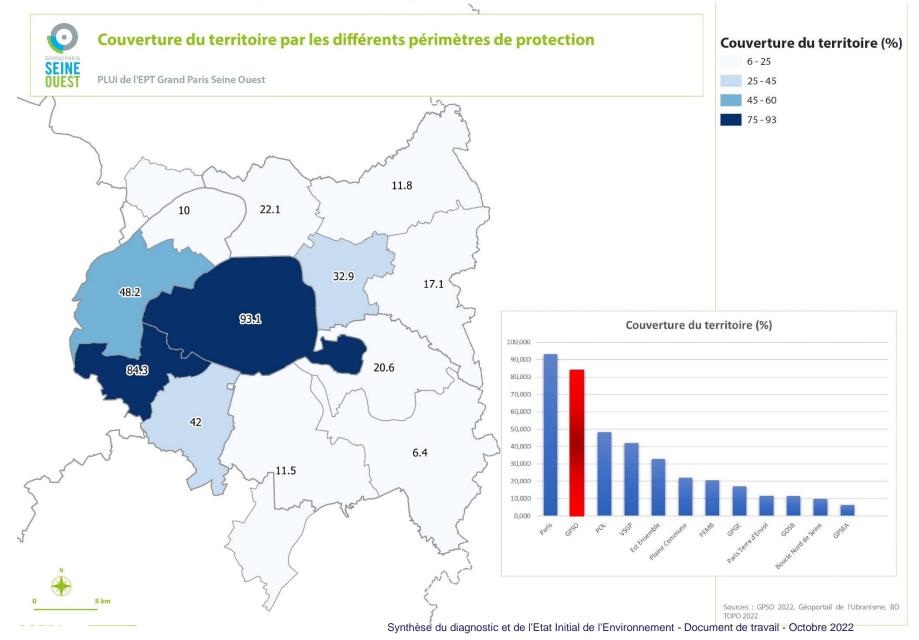


Un territoire riche d'éléments de patrimoine protégés...



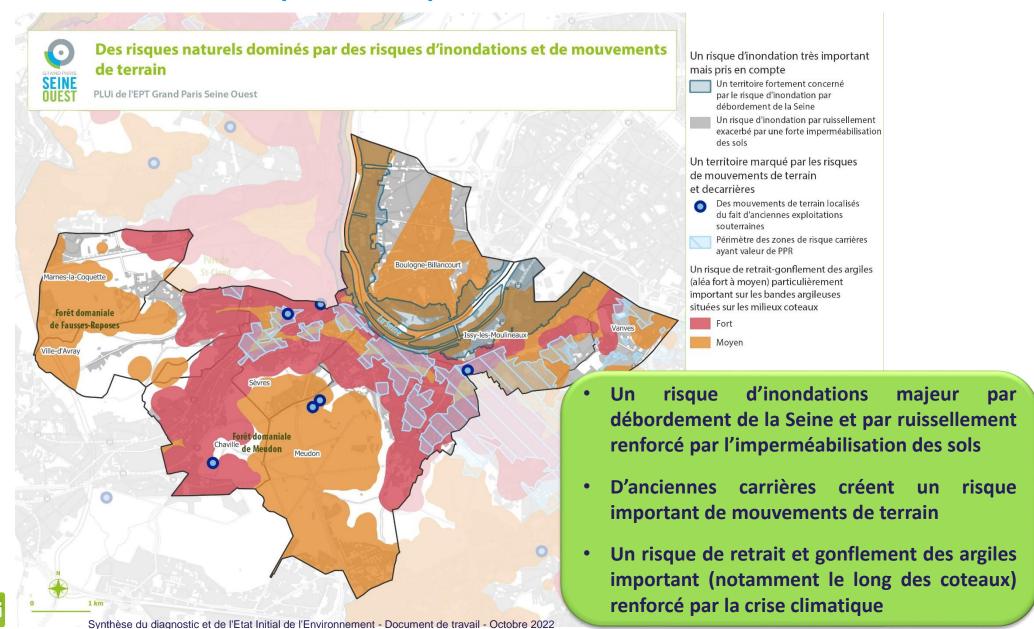
84% du territoire couvert par des dispositifs de protection

... et un niveau de protection proche de celui de la ville de Paris



84% du territoire de GPSO est couvert par des périmètres de protection du patrimoine quand la moyenne de la Métropole est de 32 %

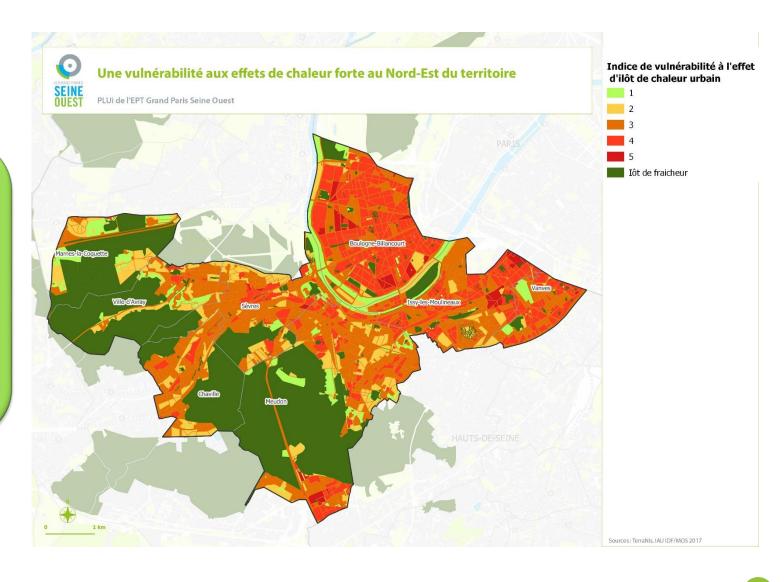
Des risques naturels dominés par des risques d'inondations et de mouvements de terrain





Une vulnérabilité à l'ilot de chaleur fortement liées aux densités urbaines

- Vulnérabilité à l'effet d'îlot de chaleur dans les centre urbains
- Un tissu pavillonnaire et de grands boisements qui limitent cet effet

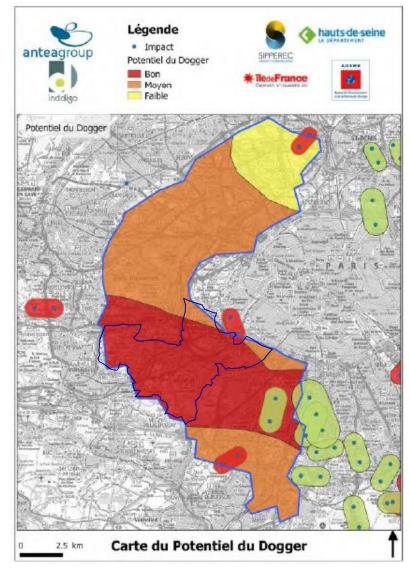




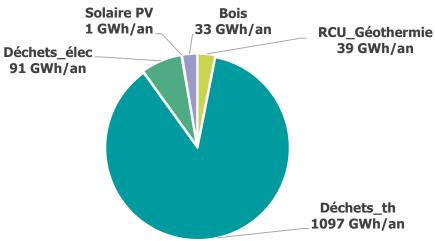


Une production locale d'énergies renouvelables à encourager

- La production d'ENR sur le territoire de GPSO en 2019 était de 1261 GWh, pour une consommation de 4343 GWh
- Une production conséquente d'énergie locale à partir de la valorisation de déchets, grâce à l'usine d'incinération Isséane
- Des potentiels de développement multiples :
 - Géothermie (chaud / froid)
 - Récupération de la chaleur fatale
 - Récupération de chaleur des eaux usées
 - Solaire photovoltaïque



Production d'ENR sur le territoire de GPSO



Source : Rapport de diagnostic du Schéma Directeur des Energies de GPSO, 2022

Dogger : principal aquifère géothermique exploité en région parisienne (1500/2000 m de profondeur)







Quelques éléments à retenir

- Tous les habitants accèdent en moins de 10 minutes à pied à un espace vert ouvert au public
- Des paysages urbains diversifiés, souvent mixtes et continus
- Une grande richesse patrimoniale induisant des protections fortes
- 18% d'espace pavillonnaire, le plus dense et l'un des plus verts de la Métropole
- Des risques naturels contraignants
- Des phénomènes d'ilot de chaleur urbain plus importants en zones urbaines
- GPSO n'a quasiment pas consommé de foncier naturel, agricole ou forestier pour son développement ces 10 dernières années





Quelle place et quelle(s) forme(s) de nature en ville dans des tissus urbains denses ?

Comment mieux prendre en compte les sols urbains (trame brune)?

Comment améliorer le pourcentage de pleine-terre tout en répondant aux objectifs de densification ?

Comment concilier les enjeux de préservation du patrimoine et ceux de la transition écologique, notamment la question de la rénovation énergétique ?

Quels moyens mobiliser pour réduire la dépendance énergétique du territoire et répondre aux enjeux climatiques ?











Synthèse : les éléments clés du diagnostic

La densité des espaces urbanisés la plus élevée au sein de la métropole après Paris

130 habitants par ha (contre 80 en moyenne à l'échelle de la métropole)

L'un des territoires les plus verts à l'échelle de la métropole

56% d'espaces végétalisés (forêts, parcs, alignements d'arbres, jardins privés, ...)

Une grande richesse patrimoniale

84% du territoire couvert par des périmètres de protection

 Une bonne desserte en transports en commun, malgré un renfort nécessaire, et un territoire bien desservi en équipements et services

74% des logements du territoire sont situés à moins de 500 mètres d'une station ou d'une gare

• Le 3° pôle d'emplois d'Ile-de-France hors Paris

Plus de 190 000 emplois





9, route de Vaugirard CS 90008 92197 Meudon Cedex



Plan local d'urbanisme intercommunal